

1. ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Πέρα από το βασικό δίκαιο που διέπει την Περιφερειακή, Νομαρχιακή και Δημοτική – Κοινοτική Αυτοδιοίκηση, δηλ.:

- Το Ν 2503/97 (ΦΕΚ 107 Α/30-5-1997) «Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις»,
- Το ΠΔ 30/96 (ΦΕΚ 21 Α/2-2-1996) «Κώδικας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης» και
- Το ΠΔ 410/95 (ΦΕΚ 231 Α/14-11-1995) «Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας»,

το θεσμικό πλαίσιο που διέπει τις διάφορες διοικητικές πράξεις μελετών, κατασκευών και απαλλοτριώσεων περιλαμβάνει κυρίως τα εξής:

- Το Ν 716/77 (ΦΕΚ 295 Α/5-10-1977) «Περί Μητρώου Μελετητών και αναθέσεως και εκπόνησεως μελετών», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- Το ΠΔ 696/74 (ΦΕΚ 301 Α/8-10-1974) «Περί αμοιβών μηχανικών δια την σύνταξιν μελετών, επίβλεψιν, παραλαβήν κλπ., Συγκοινωνιακών, Υδραυλικών και Κτιριακών Έργων, ως και Τοπογραφικών, Κτηματογραφικών και Χαρτογραφικών Εργασιών και σχετικών τεχνικών προδιαγραφών μελετών», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- Το ΠΔ 194/79 (ΦΕΚ 53 Α/15-3-1979) «Περί εκτελέσεως των άρθρων 11 και επόμενα του Ν 716/77», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- Την Εγκύκλιο 37/11-9-1995 του ΥΠΕΧΩΔΕ «Εκπόνηση Μελετών Δημοσίων Έργων»,
- Την Εγκύκλιο 27/1997 του ΥΠΕΧΩΔΕ «Εκπόνηση Μελετών Δημοσίων Έργων (Σύστημα Δημοπράτησης έργου: Μελέτη - Κατασκευή»,
- Π.Δ. 346/1998 (ΦΕΚ 230 Α/12-10-1998), ΠΔ 18/2000 (ΦΕΚ 15 Α/3-2-2000) «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας για τις Δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών προς τις διατάξεις της οδηγίας 92/50/ΕΟΚ του Συμβουλίου και σε συμμόρφωση προς τις διατάξεις της Οδηγίας 97/52/ΕΟΚ», όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν,
- Το Ν. 1418/84(ΦΕΚ 23 Α/29-2-1984) «Δημόσια Έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- Το ΠΔ 609/85(ΦΕΚ 223 Α/31-12-1985) «Κατασκευή Δημοσίων Έργων», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- Το ΠΔ 334/2000 (ΦΕΚ 279 Α/21-12-2000) «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας για τα δημόσια έργα προς τις διατάξεις της Οδηγίας 93/37 ΕΟΚ» όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε,
- Το ΠΔ 57/2000, (ΦΕΚ 279 Α/21-12-2000) «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της οδηγίας 93/38/ΕΟΚ (περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς ύδατος, ενέργειας, μεταφορών και τηλεπικοινωνιών)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- Το ΠΔ 131/98(ΦΕΚ 105 Α/19-5-1998) «Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα δημοσίων έργων αρμοδιότητας των Περιφερειών», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- Το ΠΔ 186/96(ΦΕΚ 145 Α/4-7-1996) «Όργανα που αποφασίζουν ή γνωμοδοτούν και ειδικές ρυθμίσεις σε θέματα έργων αρμοδιότητας των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (Ν.Δ.) και των νομικών προσώπων και επιχειρήσεών τους», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- Το ΠΔ 171/87(ΦΕΚ 84 Α/2-6-1987) «Δημοτικά Έργα – Έργα Ο.Τ.Α.», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,
- Νομοθεσία για το περιβάλλον (Ν 1650/86, ΠΔ 28/93, ΚΥΑ 69269/5387/90 κτλ.), συμπεριλαμβανομένου και του Ν 3010/2002 (ΦΕΚ 91 Α/25-04-2002) «Εναρμόνιση του Ν.1650/1986 με τις Οδηγίες 97/11ΕΕ και 96/61 ΕΕ, Διαδικασία Οριοθέτησης και Ρυθμίσεις Θεμάτων για τα Υδατορεύματα» και για απαλλοτριώσεις - αρχαιολογία (Ν 2985/2002, ΦΕΚ 18 Α/04-02-2002, «Προσαρμογή των διατάξεων του Κώδικα Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων στο Σύνταγμα», Ν 2882/2001, ΦΕΚ 17 Α/06-02-2002, «Κώδικας Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων», Εγκ. Δ17α/27/2/ΦΝ 297/97), σε συνδυασμό με το Ν 2647/1998, ΦΕΚ 237 Α/22-10-1998, «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στις Περιφέρειες και την Αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις».

Πλήρης πίνακας νομοθεσίας αναφορικά με τα ανωτέρω παρατίθεται στο Παράρτημα Β του τεύχους «Ωρίμανση προς Δημοπράτηση».

2. ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ

Ο Σύμβουλος προέβη σε αποδελτίωση των βασικών διοικητικών πράξεων για μελέτες, κατασκευές, απαλλοτριώσεις (και ΟΚΩ), με βάση τον αντίστοιχο κατάλογο του ολοκληρωμένου πληροφορικού συστήματος έργων του Γ' ΚΠΣ (ΟΠΣ), το Ν 1418/84, το ΠΔ 609/85, υφιστάμενα σχέδια διασφάλισης ποιότητας, καθώς και επιλεγμένη αλληλογραφία έργων φορέων υλοποίησης, κεντρικών και περιφερειακών. Τα ανωτέρω στοιχεία ελήφθησαν υπόψη κατά τη σύνταξη του παρόντος τεύχους.

3. ΔΙΕΘΝΗΣ ΕΜΠΕΙΡΙΑ

Η διεθνής εμπειρία σχετικά με τις διοικητικές πράξεις, κυρίως σε ό,τι αφορά τη διάρθρωση και τυποποίησή τους, αντλήθηκε από τα Γερμανικά εγχειρίδια δημοπράτησης και διαχείρισης (Vergabehandbücher) κτιριακών έργων, υδραυλικών έργων και έργων οδοποιίας.

4. ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ - ΔΥΣΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ

Πρόβλημα αποτελεί η έλλειψη προτυποποίησης των κύριων διοικητικών πράξεων που υπεισέρχονται στη διαδικασία παραγωγής μελετών και έργων, με αποτέλεσμα τις ακόλουθες δυσλειτουργίες:

- πολυπλοκότητα διαδικασιών με καθυστερήσεις και αδυναμία συντονισμού λόγω εμπλοκής πολλών φορέων και επικαλύψεις αρμοδιοτήτων και ευθυνών,
- πλημμυλής ή ελλιπής τήρηση της αλληλουχίας σταδίων εκπόνησης των μελετών και εξέλιξης της εργολαβίας ενός έργου,
- καθυστερήσεις, λόγω γραφειοκρατικών διαδικασιών, στις εγκρίσεις των μελετών και στην ωρίμανση των αδειοδοτήσεων και των απαλλοτριώσεων,
- ελλιπής συντονισμός μεταξύ των φορέων που εκτελούν έργα και των ΟΚΩ, με αποτέλεσμα άσκοπες καθυστερήσεις και αύξηση του κόστους,
- επέλευση σε ορισμένες περιπτώσεις της αυτοδίκαιης παραλαβής έργων λόγω μη τήρησης προθεσμιών κυρίως εξ αιτίας της υποστελέχωσης των Υπηρεσιών.

Για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας, σε ό,τι αφορά τα ανωτέρω, απαιτείται η σύνταξη του παρόντος τεύχους προτυποποίησης βασικών διοικητικών πράξεων, ώστε να εκτιμάται καλύτερα ο φόρτος εργασίας και να αποφεύγονται ασάφειες και παραλείψεις.

5. ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΟΜΗ - ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Η διαδικασία σύνταξης και έκδοσης των διοικητικών πράξεων αναπτύσσεται χωριστά για κάθε πράξη. Έτσι η δομή κάθε διοικητικής πράξης / διαδικασίας έχει τα ακόλουθα περιεχόμενα:

- Τίτλος
- Έκδοση / Αναθεώρηση
- Ημερομηνία / Κωδικός πράξης
- Σύνταξη
- Έγκριση
- Σκοπός (εξηγείται ο λόγος για τον οποίο απαιτείται η πράξη)
- Πεδίο εφαρμογής / Αντικείμενο (οριοθετείται το αντικείμενο της πράξης)
- Υπευθυνότητα και αρμοδιότητα (καταγράφονται ποιος / ποιοι σηματοδοτούν την έναρξη της πράξης, ποιος / ποιοι την εκτελούν, ποιος την εγκρίνει, ποιος την προωθεί για την τυχόν επόμενη πράξη)
- Περιγραφή ενεργειών / Διαδικασία (καταγράφονται τα προαπαιτούμενα της πράξης, τα βήματα της πράξης καθ' αυτής, η περιγραφή και το περιεχόμενό τους, οι τυχόν προθεσμίες, ο επισπεύδων σε κάθε βήμα, το βήμα που έπεται μετά την ολοκλήρωση της πράξης)
- Σχετικά έγγραφα και έντυπα (υποδείγματα εγγράφων που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση της πράξης)
- Λογικό διάγραμμα ροής της πράξης (εφόσον δεν είναι απόλυτα προφανές)

Με βάση τα στοιχεία που συλλέχθηκαν κατά τα ανωτέρω, οι βασικές διοικητικές πράξεις που αναπτύχθηκαν στον παρόντα οδηγό είναι οι ακόλουθες:

**Πρότυπα Τεύχη για Περιφερειακά Έργα
Βασικές Διοικητικές Πράξεις**

• **Μέρος Α : Μελέτες**

Εγγραφή σε ΣΑΕ - ΣΑΜ - ΣΑΝΑ - ΣΑΕΠ - ΚΑΕ / ΠΔΕ	κωδικός ΒΔΠ-Α-1
Διακήρυξη Μελέτης με δημοσίευση περιληπτικής διακήρυξης στον τύπο και δημοσίευση στην επίσημη εφημερίδα της ΕΕ	κωδικός ΒΔΠ-Α-2
Ορισμός επιτροπής αξιολόγησης	κωδικός ΒΔΠ-Α-3
Εισήγηση επιτροπής αξιολόγησης	κωδικός ΒΔΠ-Α-4
Έγκριση πρακτικού αξιολόγησης και Απόφαση ανάθεσης	κωδικός ΒΔΠ-Α-5
Υπογραφή σύμβασης	κωδικός ΒΔΠ-Α-6
Ορισμός Επιβλέποντα / Επιβλεπόντων	κωδικός ΒΔΠ-Α-7
Έγκριση Χρονοδιαγράμματος και εντολή εκπόνησης Σταδίου Ι	κωδικός ΒΔΠ-Α-8
Έγκριση σταδίου Ι και εντολή εκπόνησης σταδίου ΙΙ	κωδικός ΒΔΠ-Α-9
Έγκριση σταδίου ΙΙ και εντολή εκπόνησης σταδίου ΙΙΙ	κωδικός ΒΔΠ-Α-10
Καθορισμός Συμβατικής Αμοιβής	κωδικός ΒΔΠ-Α-11
Σύνταξη και έγκριση Σ.Π.	κωδικός ΒΔΠ-Α-12
Έγκριση και εντολή εκπόνησης πρόσθετων και υποστηρικτικών μελετών και πιθανή χορήγηση παράτασης προθεσμίας	κωδικός ΒΔΠ-Α-13
Υπογραφή Σ.Σ. και πιθανή χορήγηση παράτασης προθεσμίας	κωδικός ΒΔΠ-Α-14
Έγκριση τελικού σταδίου	κωδικός ΒΔΠ-Α-15
Οριστική παραλαβή	κωδικός ΒΔΠ-Α-16
Διάλυση Σύμβασης – Σε διακοπή / Αναστολή	κωδικός ΒΔΠ-Α-17
Όχληση Αναδόχου	κωδικός ΒΔΠ-Α-18
Ειδική Πρόσκληση	κωδικός ΒΔΠ-Α-19
Επιβολή ποινικής ρήτρας	κωδικός ΒΔΠ-Α-20
Κήρυξη έκπτωσης του αναδόχου	κωδικός ΒΔΠ-Α-21
Ανάκληση απόφασης έκπτωσης	κωδικός ΒΔΠ-Α-22
Προκαταρκτική Περιβαλλοντική Εκτίμηση και αξιολόγηση (τ. Προέγκριση Χωροθέτηση Έργων και Δραστηριοτήτων)	κωδικός ΒΔΠ-Α-23
Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων	κωδικός ΒΔΠ-Α-24

• **Μέρος Β : Κατασκευές**

Εγγραφή έργου σε ΣΑΕΠ - ΣΑΝΑ - ...	κωδικός ΒΔΠ-Β-1
Σύνταξη τευχών δημοπράτησης έργου	κωδικός ΒΔΠ-Β-2
Διενέργεια διαγωνισμού ανάθεσης έργου	κωδικός ΒΔΠ-Β-3
Διενέργεια αξιολόγησης προσφορών για ανάθεση έργου	κωδικός ΒΔΠ-Β-4
Υπογραφή σύμβασης εργολαβίας	κωδικός ΒΔΠ-Β-5
Υλοποίηση έργου – επίβλεψη	κωδικός ΒΔΠ-Β-6
Έλεγχος επιμέτρησης	κωδικός ΒΔΠ-Β-7
Έλεγχος λογαριασμού	κωδικός ΒΔΠ-Β-8
Τροποποίηση στοιχείων έργου	κωδικός ΒΔΠ-Β-9

**Πρότυπα Τεύχη για Περιφερειακά Έργα
Βασικές Διοικητικές Πράξεις**

Σύνταξη - έγκριση Ανακεφαλαιωτικού Πίνακα Εργασιών	κωδικός ΒΔΠ-Β-10
Υπογραφή συμπληρωματικής σύμβασης εργολαβίας	κωδικός ΒΔΠ-Β-11
Ειδική πρόσκληση, έκπτωση αναδόχου	κωδικός ΒΔΠ-Β-12
Διάλυση σύμβασης εργολαβίας	κωδικός ΒΔΠ-Β-13
Προσωρινή παραλαβή	κωδικός ΒΔΠ-Β-14
Οριστική παραλαβή	κωδικός ΒΔΠ-Β-15
Προτελικός και τελικός λογαριασμός	κωδικός ΒΔΠ-Β-16
Διοικητική διαχείριση διαφορών	κωδικός ΒΔΠ-Β-17
Δικαστική διαχείριση διαφορών	κωδικός ΒΔΠ-Β-18
• Μέρος Γ : Απαλλοτριώσεις	
Βεβαίωση χρηματοδότησης αναγκαστικής απαλλοτριώσης ακινήτων	κωδικός ΒΔΠ-Γ-1
Έγκριση κτηματολογίου του έργου	κωδικός ΒΔΠ-Γ-2
Διαδικασίες κήρυξης απαλλοτριώσεων	κωδικός ΒΔΠ-Γ-3
Διενέργεια προδικασίας και καθορισμός αποζημίωσης ακινήτων	κωδικός ΒΔΠ-Γ-4
Έγκριση δαπάνης και παρακατάθεση αποζημίωσης και απόδοση λογαριασμού στον υπόλογο του έργου	κωδικός ΒΔΠ-Γ-5
Κατάληψη απαλλοτριωθέντων ακινήτων	κωδικός ΒΔΠ-Γ-6
Διαδικασίες επίταξης ακινήτων	κωδικός ΒΔΠ-Γ-7
Τροποποίηση εγκεκριμένου ρυμοτομικού σχεδίου – χαρακτηρισμός χώρου από δημοτικό συμβούλιο	κωδικός ΒΔΠ-Γ-8
• Μέρος Δ : Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας	
Έναρξη υλοποίησης έργου	κωδικός ΒΔΠ-Δ-1
Σύνδεση με δίκτυα ΟΚΩ (ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΥΔΡΕΥΣΗ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗ, ΦΥΣΙΚΟ ΑΕΡΙΟ)	κωδικός ΒΔΠ-Δ-2
Μετατόπιση δικτύων ΟΚΩ (ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΥΔΡΕΥΣΗ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗ, ΦΥΣΙΚΟ ΑΕΡΙΟ)	κωδικός ΒΔΠ-Δ-3

Τα κείμενα των ανωτέρω διοικητικών πράξεων και των υποδειγμάτων – εντύπων που τις συνοδεύουν θα πρέπει να επισκοπηθούν από τους Προϊσταμένους των Υπηρεσιών, ώστε αφενός μεν αυτά να εξειδικευτούν στις πραγματικές ανάγκες κάθε Υπηρεσίας και να προσαρμοστούν στο εκάστοτε ειδικό θεσμικό πλαίσιο που τη διέπει και αφετέρου να αποφασιστεί κάτω από ποιες προϋποθέσεις τα προτεινόμενα κείμενα θα αποτελέσουν οδηγούς για εφαρμογή. Προϋπόθεση εφαρμογής, για παράδειγμα, μπορεί να είναι η ρητή υιοθέτηση μιας διαδικασίας ή ενός εντύπου και η ένταξή τους στο Πρόγραμμα Ποιότητας ή στο Σύστημα Λειτουργίας της Υπηρεσίας.

Τα Μέρη Α, Β, Γ και Δ του παρόντος τεύχους ακολουθούν στα επόμενα.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1.	ΘΕΣΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ	1
2.	ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΗ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΣΤΟΙΧΕΙΩΝ	2
3.	ΔΙΕΘΝΗΣ ΕΜΠΕΙΡΙΑ	2
4.	ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ - ΔΥΣΛΕΙΤΟΥΡΓΙΕΣ	2
5.	ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗ ΔΟΜΗ - ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ.....	2

Τεύχος / Οδηγός	Μέρος	Τμήμα	Έκδοση	Κωδικός τεύχους	Τίτλος - Περιεχόμενο	A/A διαχ/κου
1	2	3	4	5	6	7
ΒΔΠ			0	ΒΔΠ.0	Βασικές Διοικητικές Πράξεις	
ΒΔΠ	A		0	ΒΔΠ-A.0	Μελέτες	1
ΒΔΠ	B		0	ΒΔΠ-B.0	Κατασκευές	2
ΒΔΠ	Γ		0	ΒΔΠ-Γ.0	Απαλλοτριώσεις	3
ΒΔΠ	Δ		0	ΒΔΠ-Δ.0	Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας	4